



Comune di Udine

DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE

N. 39/2022 DEL 30/05/2022

OGGETTO: Aggiornamento della proposta di partenariato pubblico privato da realizzarsi tramite project financing relativa alla “Concessione della gestione dei servizi energetici del Comune di Udine mediante la realizzazione degli interventi di adeguamento ed efficientamento energetico degli edifici e degli impianti” – Conferma della dichiarazione di pubblico interesse e di fattibilità ai sensi dell'art. 183, comma 15, del D.Lgs. n. 50/2016 e approvazione della documentazione progettuale. Obiettivi DUP 8.6.1. e 8.7.2.

STRUTTURA PROPONENTE: Servizio Interventi di Riqualificazione Urbana

Estratto

dal verbale delle deliberazioni adottate dal **Consiglio comunale** nella seduta pubblica di prima convocazione in data **30 maggio 2022** alle ore 17:00 sotto la presidenza del **Presidente del Consiglio Enrico Berti**, con l'assistenza del **Segretario Generale Francesca Finco** e con l'intervento dei seguenti componenti il **Consiglio comunale**:

N	COGNOME E NOME	Ass
1	Fontanini Pietro	
2	Berti Enrico	
3	Andreucci Florio Enrico	
4	Barillari Giovanni	
5	Basaldella Claudia	
6	Battaglia Elisa	
7	Bertossi Enrico	
8	Bortolin Mirko	
9	Capozzi Pompea Maria Rosaria	
10	Ciani Alessandro	
11	Cigolot Fabrizio	
12	Cunta Andrea	
13	Del Torre Cinzia	G
14	Della Negra Gianfranco	
15	Ferramosca Agostinelli Giulia	
16	Foramitti Paolo	
17	Franz Maurizio	
18	Giacomello Carlo	
19	Govetto Giovanni	
20	Ioan Lorenza	
21	Laudicina Francesca	

Presenti N. 32

N	COGNOME E NOME	Ass
22	Liano Domenico	
23	Liguori Simona	G
24	Marsico Giovanni	A
25	Martines Vincenzo	
26	Meloni Eleonora	G
27	Michellini Loris	
28	Patti Lorenzo	
29	Pavan Carlo	A
30	Paviotti Monica	
31	Pirone Federico Angelo	
32	Pittioni Antonio	G
33	Pittoni Mario	A
34	Pizzocaro Paolo	
35	Rizza Riccardo Salvatore	
36	Rosso Sara	
37	Scalettari Pierenrico	A
38	Valentini Marco	
39	Venanzi Alessandro	A
40	Vidoni Luca Onorio	
41	Zanolla Michele	

Assenti N. 9

Sono inoltre presenti i seguenti **Assessori esterni**:

N	ASSESSORI ESTERNI
1	Falcone Antonio
2	Manzan Giulia
3	Marioni Elisabetta
4	Olivotto Silvana

IL PRESIDENTE SOTTOPONE ALL'ESAME DEL CONSIGLIO LA SEGUENTE PROPOSTA, COMUNICATA IN PRECEDENZA A TUTTI I CONSIGLIERI, SULLA QUALE DICHIARA APERTA LA DISCUSSIONE:

IL CONSIGLIO COMUNALE

Premesso che, con deliberazione di Consiglio comunale n. 24 di data 13 marzo 2018, a seguito di esperimento di adeguata istruttoria ai sensi dell'art. 181, comma 3 del D.Lgs. 50/2016 per valutarne il pubblico interesse, veniva dichiarata la fattibilità della proposta di "Concessione della gestione dei servizi energetici del Comune di Udine mediante la realizzazione degli interventi di adeguamento ed efficientamento energetico degli edifici e degli impianti" presentata da AcegasApsAmga Servizi Energetici S.p.A. (ASE S.p.A.) in data 3 luglio 2017, così come da ultimo modificata con note del 18.01.2018 del 09.02.2018;

Dato atto che, confermati i benefici attesi derivanti dalla proposta ed evidenziati nella relazione di accompagnamento alla valutazione del pubblico interesse, nella successiva fase di predisposizione della documentazione di gara, il Servizio Amministrativo Appalti deputato all'espletamento della procedura di selezione, ha rilevato la necessità di approfondire alcune tematiche residuali;

Atteso che a tal fine è stato attivato un supplemento di istruttoria per il quale, stante la peculiarità della tipologia contrattuale del *project financing* che presenta ineludibili correlazioni tra il progetto di gestione e di esecuzione degli interventi di efficientamento e il Piano Economico Finanziario a supporto dello stesso, si sono rese necessarie alcune interlocuzioni e confronti con il Proponente;

Ricordato che, essendo in scadenza al 30.09.2020 l'appalto per la fornitura di combustibile e il servizio per la gestione, l'esercizio, la manutenzione ordinaria e straordinaria, degli impianti di climatizzazione invernale ed estiva e la produzione di acqua calda sanitaria degli edifici comunali, in via temporanea e al fine di garantire lo svolgimento delle prestazioni oggetto dell'appalto in scadenza, l'Amministrazione ha ritenuto di:

- a) aderire alla Convenzione quadro stipulata dalla Centrale Unica di Committenza regionale (CUC FVG) per il servizio di manutenzione degli immobili e degli impianti in uso alle Amministrazioni della Regione Autonoma Friuli Venezia Giulia per la durata minima consentita dai contratti attuativi e cioè dal 1° ottobre 2020 sino al 30 settembre 2022 per i servizi di manutenzione ordinaria e straordinaria degli impianti idrico-sanitario, di riscaldamento e raffrescamento;
- b) volturare le utenze per la fornitura di gas ad uso riscaldamento e approvvigionarsi dei vettori energetici attraverso le Convenzioni messe a disposizione da Consip S.p.A.;

Ricordato inoltre che:

- nel corso del 2020-2021 sono state portate avanti dalla società di consulenza all'uopo incaricata le attività di interpello di tutti i Servizi comunali interessati al fine della redazione del nuovo Piano d'Azione per l'Energia Sostenibile ed il Clima (PAESC) della Città di Udine, in ottemperanza a quanto stabilito dal Patto dei Sindaci a cui l'Ente ha aderito sin dal 2009 ed in conformità agli obiettivi prefissati nell'ambito della programmazione energetica europea con il "Pacchetto per il clima e l'energia 2030" e delle programmazioni nazionale e regionale;
- il suddetto Piano potrà incidere per un arco temporale di rilievo sulla pianificazione e sulle iniziative di intervento dei principali settori tecnici con riferimento all'efficienza energetica, alla mitigazione (riduzione delle emissioni di CO2) ed all'adattamento (contrasto agli effetti e alle vulnerabilità causati dai cambiamenti climatici);
- con deliberazione di Consiglio comunale n. 69 di data 27 settembre 2021 è stato approvato il nuovo PAESC contenente, tra le altre, nella parte G le azioni di adattamento e mitigazione (per un totale di 65 azioni) che l'Amministrazione deve mettere in campo per raggiungere gli obiettivi previsti per il 2030, che una volta realizzate consentiranno una riduzione delle emissioni nel perimetro comunale pari al 43% rispetto all'anno di riferimento 2006;

Vista pertanto l'opportunità per l'Amministrazione comunale di adeguare le prestazioni oggetto della concessione di cui trattasi, al documento programmatico in materia energetica ed ambientale;

Ricordato che nel Documento Unico di Programmazione 2022-2024, approvato con Deliberazione consiliare n. 4 del 17 gennaio 2022 l'obiettivo strategico 8.7 "Migliorare le prestazioni ambientali dell'Ente" declina l'attività per l'anno in corso nell'individuazione delle azioni del PAESC da attivare nel corso di validità del decennio fino al 2030 e nello sviluppo di quelle fissate per il 2022;

Dato atto che, oltre ad aver inserito nel PAESC una specifica azione codificata come A1-2_ Project Financing su Edifici Comunali (EPC/PPP), sono state individuate anche le seguenti ulteriori azioni perseguibili attraverso il proseguimento dell'iter per l'affidamento in concessione dei servizi energetici comunali:

- Azione A2-1_ Investimenti per la produzione di energia da impianti fotovoltaici Comunali;
- Azione A2-3_ Promozione e sviluppo delle Comunità Energetiche Rinnovabili;

Vista la documentazione presentata in via definitiva dalla società AcegasApsAmga Servizi Energetici S.p.A. (ASE S.p.A.) datata marzo 2022 e relativa alla "Concessione della gestione dei servizi energetici del Comune di Udine mediante la realizzazione degli interventi di adeguamento ed efficientamento energetico degli edifici e degli impianti. Aggiornamento della proposta a seguito del suo inserimento nel Piano d'Azione per l'Energia Sostenibile e il Clima (PAESC)";

Confermati i contenuti della deliberazione di Consiglio comunale n. 24 di data 13 marzo 2018 in merito alle caratteristiche del progetto che qui sinteticamente si riportano:

I. la nuova proposta rientra nell'ambito normativo definito dalla parte IV, titolo I, art. 183, comma 15 del D.Lgs. 50/2016, poiché si tratta di contratto di partenariato pubblico privato da realizzarsi tramite finanza di progetto che, in quanto presentata da operatore economico, è sottoposta a valutazione da parte dall'Amministrazione ricevente che dovrà dichiararne il pubblico interesse e la fattibilità;

- per garantire il trasferimento del rischio di disponibilità è previsto che il pagamento del canone concessorio non sia automatico bensì legato a livelli prestazionali del servizio, al mancato raggiungimento dei quali si applicano decurtazioni automatiche del canone tali da incidere significativamente sullo stesso;
- è previsto che *“alla scadenza della Concessione, gli Impianti e gli impianti tecnologici al servizio degli Edifici, le relative pertinenze e attrezzature, i materiali e quant'altro attinente alla gestione dei Servizi torneranno di diritto nella piena disponibilità del Concedente”* senza alcuna previsione di contributo o valore di riscatto finale per gli interventi realizzati;
- ai sensi dell'art. 168, comma 2, del D.Lgs. n. 50/2016, la durata della concessione non è superiore ai tempi necessari per il recupero degli investimenti;

II. la documentazione presentata dal Proponente corrisponde nei contenuti a quanto previsto dall'art. 183, comma 15, del D.Lgs. n. 50/2016;

Tenuto conto che ai sensi dell'art. 181, comma 3, del D.Lgs. n. 50/2016, la scelta di ricorrere al contratto di partenariato pubblico privato deve essere motivata da una adeguata istruttoria che valuti la sostenibilità economico-finanziaria e economico-sociale dell'operazione, la natura e l'intensità dei diversi rischi presenti nell'operazione di partenariato, anche utilizzando strumenti di comparazione per verificare la convenienza del ricorso a forme di partenariato pubblico privato in alternativa alla realizzazione diretta tramite normali procedure di appalto;

Atteso che il Responsabile del Procedimento, arch. Damiano Scapin, ha ritenuto utile al fine di accelerare i tempi di analisi dell'aggiornamento della proposta, avvalersi della competenza di una società specializzata per la valutazione degli aspetti economico – finanziari e di un professionista con comprovata esperienza dedicata ai temi dell'efficientamento energetico in ambito impiantistico per l'analisi nel merito tecnico;

Esaminata la relazione prodotta dalla Finance Active (Allegato B al presente provvedimento) dalla quale si evince che:

- viene confermata la bancabilità oltre ad un adeguato livello di redditività del progetto, tali da assicurarne l'equilibrio economico – finanziario;
- l'analisi della matrice dei rischi conferma l'effettivo trasferimento dei rischi in capo all'operatore economico, in particolar modo il rischio di costruzione e quello di disponibilità, affinché il progetto possa essere contabilizzato, in linea con la direttiva Eurostat 2004, *off balance sheet*;
- la convenienza economico-finanziaria del progetto è stata confermata attraverso il metodo del Public Sector Comparator (ovvero il confronto tra la realizzazione del progetto in Partenariato Pubblico Privato e *in house* con appalto tradizionale) e la quantificazione del *Value for Money*;

Esaminata inoltre la relazione (Allegato A al presente provvedimento) trasmessa dall'ing. Pierluigi Da Col dello Studio Energie S.r.l. nella quale sono stati analizzati compiutamente tutti gli aspetti progettuali, dal punto di vista della conformità normativa, della completezza documentale, dell'adeguatezza degli interventi proposti al perimetro impianti comunale, del raggiungimento degli obiettivi di risparmio energetico proposti;

Dato atto che la proposta pertanto nel suo complesso risulta positivamente verificata dal punto di vista tecnico comportando anche un miglioramento della consistenza edificio/impianto la cui durata sarà superiore a quella strettamente contrattuale, con conseguente aumento del valore patrimoniale dell'Ente;

Vista inoltre la relazione di sintesi (Allegato C al presente provvedimento) operata dall'ufficio tecnico competente che, nel prendere atto delle analisi positive ottenute in ambito economico-finanziario e progettuale sulla proposta di aggiornamento, considera conclusa l'istruttoria anche con riferimento alle tematiche residuali e conferma l'aderenza progettuale alle azioni di adattamento e mitigazione contenute nel PAESC;

Elencati di seguito gli elementi salienti della proposta:

- a) prestazioni oggetto della concessione:
 - servizio energia termica comprensivo degli interventi di ammodernamento ed efficientamento tecnologico ed energetico;
 - servizio di sola conduzione e manutenzione termica;
 - servizio di gestione impianti fotovoltaici;
- b) durata della concessione: 15 anni;
- c) canone concessorio annuo: € 2.020.000,00 IVA esclusa;
- d) importo delle opere di adeguamento/efficientamento (sull'impiantistica e sugli involucri): € 8.048.952,00 IVA esclusa;

Dato atto che:

- a seguito della dichiarazione di pubblico interesse della proposta presentata nel corso del 2017, l'iniziativa è stata inserita negli strumenti di programmazione dell'Ente, così come previsto dall'art. 183, comma 15 del D.Lgs. 50/2016 e che si provvederà all'adeguamento dei dati economici in conformità al Piano Economico Finanziario aggiornato;
- la medesima trova copertura finanziaria nel Bilancio di Previsione approvato per il triennio 2022-2024;

Precisato che la proposta risulta coerente con gli obiettivi fissati al 2030 su scala Nazionale ed Europea, poiché persegue i principali obiettivi per l'evoluzione del sistema energetico nazionale come previsto nel Piano Nazionale Integrato per l'Energia e il Clima al 2030 del Ministero della Transizione Ecologica, tra i quali, oltre alla decarbonizzazione e all'efficienza energetica:

- sicurezza dell'approvvigionamento energetico, tramite incremento delle fonti rinnovabili e la diversificazione delle fonti stesse di approvvigionamento;
- potenziamento del mercato interno con la previsione di una maggiore flessibilità del sistema elettrico e l'attribuzione di un ruolo sempre più attivo ai consumatori, in veste di prosumer (produttori da fonti rinnovabili e consumatori), anche attraverso le comunità dell'energia rinnovabile;

Ricordato infine che:

- l'obiettivo strategico 8.6 DUP 2022-2024 "Gestione dei servizi energetici del Comune di Udine" prevede l'espletamento della procedura di gara per l'affidamento in concessione della gestione dei servizi energetici degli impianti e delle infrastrutture con contratto di partenariato pubblico privato o con ricorso alla convenzione SIE4 nel caso se ne ravvisi l'opportunità (obiettivo operativo 8.6.1);
- con determinazione dirigenziale n. 629 del 26.04.2022 sono state approvate le risultanze dell'istruttoria di valutazione della proposta derivante dalla Richiesta Preliminare di Fornitura per il "Servizio Integrato Energia ed. 4" attivato da Consip, concludendo per la non perseguibilità dell'iniziativa;

Visto il Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n. 50 e s.m.i.;

Visto il D.lgs. 18 agosto 2000, n. 267 "Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli Enti locali",

DELIBERA

1. di confermare la fattibilità della proposta avente ad oggetto "Concessione della gestione dei servizi energetici del Comune di Udine mediante la realizzazione degli interventi di adeguamento ed efficientamento energetico degli edifici e degli impianti. Aggiornamento della proposta a seguito del suo inserimento nel Piano d'Azione per l'Energia Sostenibile e il Clima (PAESC)" datata

- marzo 2022 e presentata da AcegasApsAmga Servizi Energetici S.p.A. in qualità di Promotore, avendone valutato il pubblico interesse sulla base dei contenuti delle relazioni esposti in premessa;
2. di approvare, a tutti gli effetti amministrativi e contabili, i documenti di seguito elencati e relativi alla proposta di cui al punto 1):
- 1) Presentazione della proposta
 - 1.1) Elenco elaborati
 - 1.2) Dichiarazione dei requisiti di ordine speciale (allegato conservato agli atti)
 - 1.3) Dichiarazione dei requisiti di ordine generale (allegato conservato agli atti)
 - 1.4) Profilo del proponente
 - 1.5) SOA e Certificazioni di qualità (allegato conservato agli atti)
 - 1.6) Documento di identità del sottoscrittore (allegato conservato agli atti)
 - 2) Specificazioni delle caratteristiche del servizio e della gestione
 - 2.1) Progetto di gestione
 - 2.2) Documento di inquadramento e congruità rispetto al PAESC
 - 3) Progetto di fattibilità tecnica ed economica
 - 3.1) Relazione tecnica interventi di efficientamento energetico
 - 3.1.1) Allegato 1 - quadro economico dei lavori
 - 3.1.2) Allegato 2 - cronoprogramma dei lavori
 - 3.1.3) Allegato 3 - prime indicazioni sulla sicurezza
 - 3.2) Elaborati grafici
 - 4) Bozza di convenzione
 - 4.1) Bozza di convenzione
 - 4.1.1) Allegato 1 - adeguamento e rivalutazione del canone
 - 4.1.2) Allegato 2 - quadro economico del servizio
 - 4.2) Indicatori di performance e livelli di servizio
 - 4.3) Matrice dei rischi
 - 4.4) Definizioni
 - 4.5) Elenco dei documenti contrattuali
 - 5) Piano Economico Finanziario
 - 5.1) Piano economico e finanziario
 - 5.2) Dichiarazione relativa alle spese sostenute per la predisposizione della proposta e dell'offerta
 - 6) Garanzie offerte dal proponente
 - 6.1) Dichiarazione delle garanzie

6.2) Cauzione provvisoria

3. di dare atto che gli investimenti che saranno realizzati dal concessionario si configurano come “*off balance*” e che pertanto il canone concessorio, che graverà esclusivamente sulla spesa corrente dell'Ente, trova copertura finanziaria nel Bilancio di Previsione approvato per il triennio 2022-2024;
4. di dare mandato agli uffici di predisporre la documentazione di gara necessaria per indire la procedura ad evidenza pubblica con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo come prescritto dal comma 4, art. 183 del medesimo decreto, provvedendo d'ufficio, se necessario, ad eventuali modifiche, nel rispetto dei principi del presente atto, degli elaborati disciplinanti il testo convenzionale;
5. di dare atto che il presente provvedimento verrà pubblicato sul sito istituzionale dell'Ente, nella sezione dedicata di “Amministrazione trasparente” come disposto dalla delibera ANAC 21 aprile 2021, n. 329.

Si rimanda al supporto digitale per l'intervento introduttivo del Presidente della Commissione consiliare “Territorio e Ambiente” Consigliere Govetto che espone i lavori della stessa sulla proposta in esame e per l'intervento illustrativo dell'Assessore/Consigliere Michelini.

Si rimanda al supporto digitale per l'intervento del Consigliere Pirone, nel corso del quale esprime una dichiarazione di voto favorevole.

(entrano i Consiglieri Scalettari e Venanzi – esce il Consigliere Capozzi – presenti n. 33)

Il Presidente apre la votazione in forma palese sulla **proposta di deliberazione** di cui sopra che ottiene il voto favorevole dei 33 Consiglieri presenti.

Il Presidente dichiara che la deliberazione è approvata all'unanimità.

Il Presidente apre quindi la votazione in forma palese sulla **proposta di immediata eseguibilità** della deliberazione di cui sopra che ottiene il voto favorevole dei 33 Consiglieri presenti.

Il Presidente dichiara immediatamente eseguibile all'unanimità la presente deliberazione, ai sensi della L.R. n. 21/2003 e successive modificazioni.

PARERE DI REGOLARITÀ TECNICA

Ai sensi dell'art. 49, comma 1° del D.Lgs.n. 267/2000 del T.U.EE.LL., si esprime parere favorevole alla regolarità tecnica della proposta di deliberazione.

Udine, 29 aprile 2022

Il Responsabile
Damiano Scapin

PARERE DI REGOLARITÀ CONTABILE

Ai sensi dell'art. 49, comma 1° del D.Lgs.n. 267/2000 del T.U.EE.LL., si esprime parere favorevole alla regolarità contabile della proposta di deliberazione.

Udine, 16 maggio 2022

Il Responsabile
Marina Del Giudice

Letto, firmato e sottoscritto.

Il Presidente del Consiglio

Enrico Berti

Il Segretario Generale

Francesca Finco

La presente deliberazione è dichiarata immediatamente eseguibile (art.1, comma 19 della L.R. 11/12/2003 n. 21 come modificato dall'art.17 della L.R. 24/05/2004 n. 17).

ATTESTAZIONE DI INIZIO PUBBLICAZIONE

Si attesta che la presente deliberazione oggi 03/06/2022 viene affissa all'Albo pretorio, ove vi rimarrà a tutto il 17/06/2022, ai sensi della L.R. 11/12/2003 n.21 e successive modificazioni.

Comune di Udine, lì 03/06/2022

Il Responsabile della Pubblicazione
Flavia Cossio

Elenco firmatari

ATTO SOTTOSCRITTO DIGITALMENTE AI SENSI DEL D.P.R. 445/2000 E DEL D.LGS. 82/2005 E SUCCESSIVE MODIFICHE E INTEGRAZIONI

Questo documento è stato firmato da:

NOME: FINCO FRANCESCA
CODICE FISCALE: *****
DATA FIRMA: 01/06/2022 15:31:07

NOME: ENRICO BERTI
CODICE FISCALE: *****
DATA FIRMA: 03/06/2022 09:27:12

NOME: COSSIO FLAVIA
CODICE FISCALE: *****
DATA FIRMA: 03/06/2022 10:12:26